

02015 Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava

Ured zastupnika RH pred Europskim sudom za ljudska prava djeluje kao stručna služba Vlade RH koja pruža podršku zastupnici Republike Hrvatske u poslovima zastupanja državnih interesa u sudskim postupcima pokrenutim protiv RH pred Europskim sudom za ljudska prava (ESLJP); u koordinaciji izvršenja presuda i odluka ESLJP-a u RH i predstavljanju RH pred Odborom ministara Vijeća Europe (OMVE) u nadzoru izvršenja presuda ESLJP-a; u širenju znanja o Konvenciji i sudskoj praksi ESLJP-a, davanju mišljenja o usklađenosti propisa s Konvencijom i praksom ESLJP-a te predstavljanju RH u stručnim tijelima Vijeća Europe (VE) u vezi rada ESLJP-a i razvoja Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda (Konvencija).

Opseg poslova zastupanja u predmetima pred ESLJP-om već je više godina povećan zbog postojećih različitih metoda procesuiranja predmeta pred ESLJP-om uslijed kojih se mora utvrđivati svaki navod u tužbi, a ne samo činjenice koje su izdvojene kao bitne u određenom predmetu te se sve činjenice moraju poduprijeti dokazima u vrlo kratkim rokovima. Tekući predmeti protiv države pred ESLJP-om složeni su i pokrivaju skoro sva područja domaćeg i međunarodnog prava i prakse, pa je stoga potrebno uložiti mnogo vremena u proučavanje i definiranje samog predmeta spora kao i strategije obrane države, te pri tome intenzivno komunicirati s domaćim tijelima svih grana vlasti koja su uzrokovali spor.

Kako ESLJP tijekom 2024. godine nije riješio veći broj predmeta iz prijašnjih godina u odnosu na Republiku Hrvatsku, ukupan broj takvih predmeta protiv Republike Hrvatske i dalje je vrlo velik, odnosno ukupno 507 tekućih predmeta. Tijekom 2024. godine sudskim formacijama ESLJP-a dodijeljena su u rad ukupno 878 nova zahtjeva podnesena protiv Republike Hrvatske, (886 zahtjeva 2022. godine, 1012 zahtjeva 2023. godine). Od navedenoga, zastupnici Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava komunicirana su 58 nova zahtjeva temeljem kojih su započeli sporovi pred ESLJP-om. Uz nove zahtjeve u radu Ureda bilo je i 120 predmeta iz prethodnih godina.

Uz predmete tzv. redovne tematike koji su se odnosili u najvećem broju na pitanja ostvarenja različitih aspekata prava na pošteno suđenje u postupcima pred hrvatskim sudovima svih razina uključujući i Ustavni sud, Ured zastupnika je u 2024. imao u radu nekoliko predmeta vrlo osjetljive političke problematike vezane uz pristup informacijama, (ne)pristranost Ustavnog suda, restrukturiranje i privatizaciju banaka, predmete povrede prava vlasništva od strane RH s potencijalno vrlo visokim odštetama koje bi se u slučaju gubitka spora trebale isplatiti iz proračuna RH, kao i tri vrlo složena predmeta koja se odnose na povrede ljudskih prava u kontekstu tzv. »nestalih beba«.

Isto tako, bilo je nužno posvetiti i dodatnu pažnju praćenju predmeta drugih država pred ESLJP-om te se uključivati u sporove u svojstvu umješača kada je to oportuno za RH. Tijekom 2024. RH se uključila u 4 spora drugih država pred ESLJP-om i to u predmete: Kovačević protiv Bosne i Hercegovine, H.M.M. i drugi protiv Latvije, R.A. i drugi protiv Poljske te C.O.C.G. i drugi protiv Litve.

Kontinuiran priljev većeg broja novih vodećih predmeta (15 na kraju godine) u izvršenju pred Odborom ministara VE (OMVE) koji su se odnosili na probleme koje ESLJP u ranijoj praksi nije detektirao, uz predmete koji adresiraju već utvđenu tematiku u nadzoru izvršenja (7 na kraju godine), zahtijevao je pojačan angažman Ureda u definiranju i provedbi mjera izvršenja.

Statistički podaci vezani za zastupanje u 2024.:

- Novi zahtjevi iz RH koji su dodijeljeni jednoj od sudskih formaciji ESLJP: 615 (2020.); 698 (2021.), 886 (2022.), 1012 (2023.), 878 (2024)
- Novi zahtjevi koje je Uredu dostavio ESLJP: 41 (2020.) i 111 (2021.), 75 (2022.), 52 (2023.), 58 (2024)
- Predmeti miješanja u sporove drugih država pred ESLJP: 2 (2022.), 3 (2023.), 4 (2024)
- Predmeti protiv RH u tijeku pred ESLJP (i u radu Ureda): 263 (2020.); 192 (2021.), 194 (2022), 109 (2023.), 170 (2024)

Na povećanje opsega poslova utjecao je i veći broj ponavljajućih predmeta što znači da poduzete mjere izvršenja od strane domaćih tijela nisu bile dovoljno učinkovite te ih je bilo potrebno redefinirati i poduzeti nove prikladne mjere izvršenja. Poseban problem predstavljali su predmeti u kojima nema napretka u poduzimanju individualnih mjera izvršenja (obnove/ponavljanja sudskih i dr. postupaka, istrage i dr.) zbog čega se moralo dodatno komunicirati i poticati domaća nadležna tijela na izvršenje presuda i odluka ESLJP-a, te objašnjavati na najbolji mogući način takvo stanje Tajništvu OMVE-a.

Vezano uz zastupanje države pred OMVE-om u postupku nadzora izvršenja presuda i odluka ESLJP-a treba naglasiti da se broj neizvršenih presuda od strane RH nastavio postupno smanjivati:

- Broj predmeta u nadzoru izvršenja pred OMVE: 103 (2018.), 81 (2019.), 77 (2020.), 76 (2021.), 73 (2022.), 67 (2023.), 63 (2024).

Radi učinkovitije komunikacije s Odjelom za izvršenje presuda ESLJP-a pri OMVE-u jedna djelatnica Ureda sekundirana je u taj Odjel kako bi se kroz bolju komunikaciju osiguralo razumijevanje domaćeg pravnog sustava i posljedično mjera izvršenja što dovodi i do smanjenja broja predmeta u izvršenju. U cilju daljnjeg jačanja susradnje s domaćim tijelima i

unaprjeđenja rada Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka ESLJP-a, u prosincu je održan redovan godišnji sastanak Stručnog savjeta.

Nadalje, tijekom 2024. godine Ured je intenzivirao aktivnosti usmjerene na razvoj znanja, vještina i kompetentnosti svojih djelatnika, pa su djelatnici tako upućivani na mrežne edukacije i edukacije licem u lice.

Uz praćenje sudske prakse domaćih i međunarodnih sudova/tribunala u Uredu su se izrađivale i kvalitetne analize presuda i odluka ESLJP (46), koje se objavljuju na mrežnim stranicama i diseminiraju svim tijelima svih grana vlasti i drugim zainteresiranim dionicima, na hrvatski jezik su se prevodile presude i odluke ESLJP-a u odnosu na Hrvatsku (42) kao i vodeće presude u odnosu na druge države (11) i drugi materijali ESLJP-a i Vijeća Europe, te izrađivale redovite i ad hoc publikacije Ureda (5).

Ured je uspješno surađivao sa zastupnicima drugih država pred ESLJP te je tijekom godine izradio i dostavio 16 odgovora na upite zastupnika drugih država i vlada pred ESLJP.

Tijekom 2024. zaduženi djelatnici Ureda sudjelovali su u radu grupa stručnjaka VE koju čine zastupnici država i vlada vezanim za rad ESLJP i za razvoj Konvencije i konvencijskog prava osobno i putem video konferencija.

	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Izvršenje 2024. (eur)	Indeks izvršenje 2024./plan 2024.	Indeks izvršenje 2024./2023.
02015-Ured zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava	924.784	1.445.596	1.135.441	78,5	122,8
2119-ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA	924.784	1.445.596	1.135.441	78,5	122,8

2119 ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Izvršenje 2024. (eur)	Indeks izvršenje 2024./plan 2024.	Index izvršenje 2024./2023.
2119-ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA	924.784	1.445.596	1.135.441	78,5	122,8

Cilj 1. Zastupanje interesa Republike Hrvatske u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava i Odborom ministara Vijeća Europe te širenje znanja o europskom konvencijskom pravu

Opis provedbe cilja programa

Pokazatelji učinka

Pokazatelj učinka	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ostvarena vrijednost (2024.)
Upućeni svi akti ESLJP-u, te Odboru ministara VE u izvršenju presuda/odluka, te predstavljeno konvencijsko pravo u Hrvatskoj	U postupcima protiv RH pred ESLJP-om izrađuju se podnesci (očitovanja i podnesci kojima se sklapaju prijateljska rješenja ili priznaju povrede) radi obrane RH, radi izvršenja presuda/odluka pred OMVE izrađuju se podnesci (akcijski planovi/izvješća) te se prikupljaju, prevode i analiziraju sudske odluke i sudska praksa ESLJP-a	%	100	Statistika ESLJP i Ureda	100	100

A860001 ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Izvršenje 2024. (eur)	Indeks izvršenje 2024./plan 2024.	Indeks izvršenje 2024./2023.
A860001-ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE	613.965	834.086	686.268	82,3	111,8

Zakonske i druge pravne osnove

1. Ustav RH - čl. 141.

2. Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, cjelokupan tekst
3. Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i protokoli br. 1, 4, 6 i 7. uz Konvenciju, cjelokupan tekst
4. Ispravak Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te Protokola br. 1, protokola br. 4, Protokola br. 6 i Protokola br. 7, cjelokupni tekst
5. Objava o stupanju na snagu Protokola br. 14. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, o izmjeni nadzornog sustava Konvencije, cjelokupan tekst
6. Zakon o potvrđivanju Protokola br.15. kojim se mijenja i dopunjuje Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
7. Zakon o potvrđivanju Europskog sporazuma o osobama koje sudjeluju u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
8. Zakon o Vladi Republike Hrvatske čl. 26.
9. Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava cjelokupan tekst
10. Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
11. Poslovnik Europskog suda za ljudska prava, cjelokupan tekst
12. Program Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

Opis aktivnosti

U okviru aktivnosti A860001 Administracija i upravljanje izvršena su sredstva u iznosu 686.268,06 eura, što je 82,28% u odnosu na konačni plan za ovu aktivnost za 2024. godinu.

Tijekom 2024. godine izvršena su sredstva za rashode za zaposlene u iznosu od 628.224,22 eura što je 90,65% u odnosu na konačni plan za ovu skupinu rashoda za 2024. godinu. Sredstva su izvršena za podmirenje rashoda za zaposlene za: 1 dužnosnicu te 16 državnih službenika od čega je 1 državna službenica bila sekundirana u OMVE od 15. siječnja 2024. Osim plaća za redovan i prekovremeni rad te doprinose, podmireno je i: 16 božićnica, 14 uskrsnica, 3 jubilarne nagrade, 8 darova za djecu, 1 pomoć za bolovanje, 1 pomoć za rođenje djeteta, 1 pomoć za invalidnost djeteta, 15 regresa za godišnji odmor.

Materijalni rashodi izvršeni su u iznosu od 56.830,41 eura što je 44,40% u odnosu na konačni plan za ovu skupinu rashoda za 2024. godinu.

Najznačajniji troškovi u okviru materijalnih rashoda odnose se na:

- rashode povodom sekundiranja 1 državne službenice u OMVE (Strasbourg, Francuska u iznosu od 16.122,28 euro, a sredstva se odnose na najam stana te zdravstveno osiguranje)
- preostala sredstva se odnose na podmirenje fiksnih troškova Ureda (naknade za prijevoz državnih službenika, stručno usavršavanje, zdravstvene preglede službenika, uredske potrepštine i pretplate na stručnu literaturu, režijske, telekomunikacijske i komunalne troškove za obje lokacije Ureda (Krležin Gvozđ i Dalmatinska), nabavu inventara i materijala te usluga za održavanje objekta i opreme, tiskovine i izvadaka iz medija, najam fotokopirne opreme, računalne usluge, usluge čišćenja, reprezentaciju).

Što se tiče finansijskih rashoda, tijekom 2024. godine izvršeno je 659,59 euro za vođenje računa sekundirane državne službenice.

Manji postotak izvršenja na ovoj aktivnosti posljedica je nemogućnosti predviđanja rashoda za energente i odustajanja od uređenja poslovnog prostora, a zbog prijave u program konstrukcijske obnove u okviru Ministarstva prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine.

Tijekom 2024. godine u okviru rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine izvršena su sredstva za nabavu 1 uredskog stola i uredske stolice za potrebe novozaposlenog službenika.

A860006 ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA I IZVRŠENJE PRESUDA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Izvršenje 2024. (eur)	Indeks izvršenje 2024./plan 2024.	Indeks izvršenje 2024./2023.
A860006-ZASTUPANJE REPUBLIKE HRVATSKE PRED EUROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA I IZVRŠENJE PRESUDA	307.298	592.749	441.490	74,5	143,7

Zakonske i druge pravne osnove

1. Ustav RH -čl. 141.
2. Zakon o potvrđivanju Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i Protokola br. 1., 4., 6., 7. 11. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, cjelokupan tekst
3. Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda i protokoli br. 1, 4, 6 i 7. uz Konvenciju, cjelokupan tekst
4. Ispravak Konvencije za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda te Protokola br. 1, protokola br. 4, Protokola br. 6 i Protokola br. 7 , cjelokupni tekst
5. Objava o stupanju na snagu Protokola br. 14. uz Konvenciju za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, o izmjeni nadzornog sustava Konvencije, cjelokupan tekst
6. Zakon o potvrđivanju Protokola br.15. kojim se mijenja i dopunjuje Konvencija za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda
7. Zakon o potvrđivanju Europskog sporazuma o osobama koje sudjeluju u postupcima pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
8. Zakon o Vladi Republike Hrvatske čl. 26.
9. Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava cjelokupan tekst
10. Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst
11. Poslovnik Europskog suda za ljudska prava, cjelokupan tekst
12. Program Vlade Republike Hrvatske 2020.-2024.

Opis aktivnosti

U okviru aktivnosti A860006 Zastupanje Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava i izvršenje presuda izvršena su sredstva u iznosu 441.490,13 eura što je 74,48% u odnosu na konačni plan za ovu aktivnost za 2024. godinu.

Materijalni rashodi (izvor 11) izvršeni su u iznosu od 67.152,73 eura što je 46,80% u odnosu na konačni plan za ovu skupinu rashoda za 2024. godinu.

U okviru ove skupine rashoda, najznačajnija sredstva su utrošena za:

- službena putovanja u inozemstvo: 11 putovanja na ročišta u Strasbourg, po jedno putovanje u Bruxelles i Helsinki u iznosu od 13.671,02 euro
- stručne seminare i savjetovanja - u iznosu od 2.607,00 euro
- usluge prijevoda (tijekom 2024. godine prevedeno je 53 presuda i odluka ESLJP-a (42 u odnosu na RH i 11 u odnosu na druge države članice VE). Uz to, Ured je preveo i objavio dvije publikacije Vijeća Europe.

Ostali rashodi izvršeni su u iznosu od 373.884,40 EUR što je 83,47% u odnosu na konačni plan za ovu skupinu rashoda za 2024. godinu. Tijekom 2024. ESLJP je donio 22 presude u odnosu na Republiku Hrvatsku, 10 odluka o prijateljskom rješenju spora, 22 odluke o nedopuštenosti zahtjeva te dvije odluke o brisanju predmeta s liste predmeta ESLJP-a. Veliki broj odluka o nedopuštenosti zahtjeva isključivo je rezultat odličnog rada i zalaganja Ureda u poslovima zastupanja jer ESLJP državama dostavlja zahtjeve (tužbe) u postupak kad on sam početnom obradom predmeta prepozna izgledne povrede Konvencije. U 2024. godini isplaćeno je 373.884,40 eura što je znatno više sredstava u usporedbi sa 235.252,00 eura isplaćenih na ime istih troškova u 2023. godini. Razlika je nastala zbog većih iznosa dosuđenih naknada u nekolicini predmeta (Zdjelar, T.V., Vučković, F.S., Biagini, Rivić i Vukušić). U okviru izvršenja presuda Uredu za opće poslove Hrvatskog sabora i Vlade RH davani su nalozi za isplate po presudama i odlukama ESLJP-a, te su izrađivani nacrti svih dokumenata RH u postupku izvršenja za OMVE.

- Broj presuda i odluka ESLJP protiv RH: 59 (2018.); 50 (2019.); 63 (2020.); 89 (2021.), 77 (2022.), 67 (2023.), 56 (2024)

Pokazatelji rezultata

Pokazatelj rezultata	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor podataka	Ciljana vrijednost (2024.)	Ostvarena vrijednost (2024.)
Udio izrađenih očitovanja i drugih podnesaka u odnosu na komunicirane predmete	U postupcima protiv RH pred ESLJP izrađuju se očitovanja i drugi potrebni podnesci u zadanim rokovima	% (broj)	100 (687)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100 (847)
Broj održanih sastanka Stručnog savjeta za izvršenje presuda i odluka Europskog suda za ljudska prava	Održavaju se sastanci Stručnog savjeta u različitim formacijama gdje se utvrđuju mjere izvršenja i osigurava njihovo provođenje	broj	1	Ured zastupnika RH pred ESLJP	1	1
Udio izrađenih i dostavljenih akcijskih planova/izvješća u odnosu na obveze	Izvršavaju se obveze prema Odboru ministara VE u pogledu izvršenja presuda/odluka ESLJP-a izradom i dostavom akcijskih planova/izvješća	% (broj)	100 (24)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100
Broj izdanih publikacija	Pripremanje i izdavanje redovitih i ad hoc publikacija Ureda radi širenja znanja o Konvenciji	broj	5	Web stranice Ureda	5	5
Udio izdanih mišljenja o usklađenosti u odnosu na zatražena mišljenja	Daje se mišljenje o usklađenosti nacрта prijedloga propisa sa Konvencijom na traženje drugih tijela	% (broj)	100 (0)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100
Udio izrađenih odgovora na upite u odnosu na postavljene upite drugih zastupnika	Odgovara se na upite zastupnika drugih država/vlada pred ESLJP-om kako bi se ostvarila suradnja država u okviru VE	% (broj)	100 (15)	Ured zastupnika RH pred ESLJP	100	100 (16)

K860008 INFORMATIZACIJA

Naziv aktivnosti	Izvršenje 2023. (eur)	Plan 2024. (eur)	Izvršenje 2024. (eur)	Indeks izvršenje 2024./plan 2024.	Indeks izvršenje 2024./2023.
K860008-INFORMATIZACIJA	3.521	18.761	7.683	41,0	218,2

Zakonske i druge pravne osnove

Uredba o Uredu zastupnika Republike Hrvatske pred Europskim sudom za ljudska prava, cjelokupan tekst

Opis aktivnosti

Tijekom 2024. godine nabavljeno je jedno računalo i jedan printer kojima su zamijenjeni stari uređaji.

U 2024. godini implementiran je sustav vatrozida čime je povećana sigurnost pristupa prema internetu te je službenicima osigurano sigurno spajanje putem SSL-VPN pristupa na mrežu.